

TABLA DE CONTENIDO

PRÓLOGO.....	25
PRESENTACIÓN.....	27

PRIMERA PARTE

LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y LOS MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA

CAPÍTULO 1

LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA COMO DERECHO FUNDAMENTAL

1.1 PARTICIPACIÓN Y DEMOCRACIA	35
1.2 LA PARTICIPACIÓN COMO DERECHO.....	41
1.3 LA PARTICIPACIÓN COMO DEBER DE PROTECCIÓN Y PROMOCIÓN.....	44
1.4 LAS FORMAS DE PARTICIPACIÓN.....	47
1.5 LA PARTICIPACIÓN COMO PRINCIPIO DE APLICACIÓN TRASVERSAL QUE OSTENTA UN CARÁCTER UNIVERSAL Y EXPANSIVO.....	52

CAPÍTULO 2

LOS MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DE NATURALEZA ELECTORAL

i. Introducción.....	55
ii. De los Mecanismos de Participación Ciudadana.....	63
2.1 EL REFERENDO.....	63
2.2 EL PLEBISCITO	71

2.3 LA INICIATIVA POPULAR LEGISLATIVA Y NORMATIVA ANTE LAS CORPORACIONES PÚBLICAS.....	75
2.4 EL CABILDO ABIERTO.....	77
2.5 LA REVOCATORIA DEL MANDATO.....	80

CAPÍTULO 3

MARCO CONSTITUCIONAL Y LEGAL DE LOS MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA

3.1 MARCO CONSTITUCIONAL	101
3.2 MARCO NORMATIVO LEGAL.....	107

CAPÍTULO 4

REGLAS COMUNES A LOS MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA – APLICABLES A LAS CONSULTAS POPULARES

A. DEL TRÁMITE EN LAS CORPORACIONES PÚBLICAS	109
4.1 EL PROMOTOR Y EL COMITÉ PROMOTOR	109
4.2 REQUISITOS PARA LA INSCRIPCIÓN DE MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA	110
4.3 REGISTRO DE PROPUESTAS	111
4.4 FORMULARIO DE RECOLECCIÓN DE APOYOS CIUDADANOS	111
4.5 CANTIDAD DE APOYOS A RECOLECTAR.....	112
4.6 PLAZO PARA LA RECOLECCIÓN DE APOYOS CIUDADANOS Y ENTREGA DE LOS FORMULARIOS	113
4.7 ENTREGA DE LOS FORMULARIOS Y ESTADOS CONTABLES A LA REGISTRADURÍA.....	113
4.8 FIJACIÓN DE LOS TOPES EN LAS CAMPAÑAS DE RECOLECCIÓN DE APOYOS CIUDADANOS – Topes para las campañas del año 2017 según la Resolución No. 171 de 2017 del C.N.E.	114
4.9 VERIFICACIÓN DE APOYOS.....	118
4.10 PLAZO PARA LA VERIFICACIÓN DE APOYOS CIUDADANOS A UNA PROPUESTA DE MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA.....	119
4.11 PROCEDIMIENTO DE VERIFICACIÓN DE LA AUTENTICIDAD DE LOS APOYOS CIUDADANOS A LOS MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA	120
4.12 CERTIFICACIÓN DEL NÚMERO TOTAL DE RESPALDOS.....	123
4.13 DESISTIMIENTO DE LA PROPUESTA.....	124

4.14	MATERIAS QUE PUEDEN SER OBJETO DE INICIATIVA POPULAR LEGISLATIVA Y NORMATIVA, REFERENDO O CONSULTA POPULAR.....	124
B.	TRÁMITE ANTE LAS CORPORACIONES PÚBLICAS DE LAS PROPUESTAS DE REFERENDO, INICIATIVA LEGAL O NORMATIVA DE ORIGEN POPULAR O CONSULTA POPULAR DE ORIGEN CIUDADANO	125
4.15	REMISIÓN DEL ARTICULADO Y EXPOSICIÓN DE MOTIVOS A LA ENTIDAD COMPETENTE	125
C.	DEL TRÁMITE EN CORPORACIONES PÚBLICAS Y LA REVISIÓN DE CONSTITUCIONALIDAD	126
4.16	TRÁMITE DE LAS PROPUESTAS SOBRE MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA	126
4.17	REVISIÓN PREVIA DE CONSTITUCIONALIDAD.....	128
4.18	CONVOCATORIA Y CAMPAÑA DE MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA	129
4.18.1	Requisitos especiales previos al trámite	129
4.18.2	Conceptos previos	130
4.18.3	Decreto de Convocatoria	130
4.18.4	Campañas sobre los mecanismos de participación ciudadana.....	132
4.18.5	Límites en la financiación de las campañas.....	132
D.	VOTACIÓN SOBRE LOS MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA....	133
4.19	PROCEDIMIENTO ELECTORAL	133
4.19.1	Mecanismos de participación ciudadana que requieren votación popular	133
4.19.2	Contenido de la Tarjeta Electoral o del mecanismo electrónico de votación.....	133
4.19.3	Reglas especiales de la tarjeta electoral o del mecanismo electrónico de votación según mecanismo de participación.....	133
4.19.4	Remisión	134
4.19.5	Suspensión de la votación	134
4.20	ADOPCIÓN DE LA DECISIÓN.....	135
4.20.1	Carácter de la decisión y requisitos	135
4.20.2	Consecuencias de la aprobación popular de un mecanismo de participación ciudadana que requiere votación	136
4.21	PRECEDENTE JURISPRUDENCIAL SOBRE EL CONTROL JUDICIAL A LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS QUE MATERIALIZAN PRONUNCIAMIENTOS POPULARES.....	137

SEGUNDA PARTE
DE LAS CONSULTAS POPULARES

CAPÍTULO 1

DEFINICIÓN Y MODALIDADES DE CONSULTAS POPULARES

1.1	DEFINICIÓN DE LAS CONSULTAS POPULARES	143
1.2	ALCANCE Y LÍMITES DE LA CONSULTA POPULAR COMO EXPRESIÓN DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA.....	145
1.3	MODALIDADES DE CONSULTA POPULAR.....	148

CAPÍTULO 2

ASUNTOS QUE PUEDEN SOMETERSE A CONSULTA POPULAR Y TITULARIDAD PARA SU EJERCICIO

2.1	ASUNTOS QUE PUEDEN SOMETERSE A CONSULTA POPULAR.....	151
2.2	TEMAS QUE NO PUEDEN SER OBJETO DE CONSULTAS POPULARES	152
2.3	TITULARIDAD PARA LA CONVOCATORIA A UNA CONSULTA POPULAR.....	152

CAPÍTULO 3

MARCO REGULATORIO DE LAS CONSULTAS POPULARES

	MARCO REGULATORIO DE LAS CONSULTAS POPULARES	155
3.1	EN LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA.....	156
3.2	EN EL ÁMBITO LEGAL	159

CAPÍTULO 4

LA CONSULTA POPULAR Y LAS REGLAS JURISPRUDENCIALES FIJADAS POR LA CORTE CONSTITUCIONAL

4.1	MARCO REGULATORIO	167
4.2	REGLAS JURISPRUDENCIALES EN LA CONSULTA POPULAR	169

4.2.1	Inexistencia de una reserva estatutaria estricta para la regulación de las consultas populares territoriales.....	169
4.2.2	Carácter generalmente facultativo y excepcionalmente obligatorio de las consultas populares	169
4.2.3	Competencia del legislador para establecer un umbral de participación para la eficacia del pronunciamiento del pueblo en la consulta popular	172
4.2.4	Prohibición de estimular la participación en la consulta popular	172
4.2.5	Vigencia temporal limitada de las exigencias de consulta popular en los procedimientos de conformación de áreas metropolitanas	173
4.2.6	Prohibición de ejercer respecto de la consulta popular nacional un control judicial previo al pronunciamiento del pueblo y autorización para regular el control judicial de las consultas territoriales	174
4.2.7	Restricciones competenciales del pueblo en consulta popular	175
4.2.8	Prohibición de modificar la Constitución o de desconocer derechos constitucionales mediante el empleo de la consulta popular	177
4.2.9	Prohibición prima facie de invalidar, mediante la interposición de una acción de tutela, la ejecución de una consulta popular	179
4.2.10	La Consulta Popular para convocar una Asamblea Constituyente	180
4.2.11	De la redacción de las preguntas que se someten a Consulta Popular	184
4.2.12	Libertad del votante en el marco de mecanismos de participación ciudadana.....	184
*	La pregunta objeto de una consulta popular que induce a una respuesta determinada vulnera la libertad de configuración del votante	189

TERCERA PARTE

UTILIZACIÓN DE LAS CONSULTAS POPULARES EN COLOMBIA

UTILIZACIÓN DE LAS CONSULTAS POPULARES EN COLOMBIA	195
--	-----

CUARTA PARTE

**DE LAS CONSULTAS POPULARES SOBRE ASUNTOS MINEROS
Y DE HIDROCARBUROS**

CAPÍTULO 1

**LA EFECTIVIDAD DE LA PARTICIPACIÓN DEMANDA LA VIGENCIA DE
REGLAS E INSTITUCIONES QUE SALVAGUARDAN EL PLURALISMO, LA
TRANSPARENCIA Y LA LIBERTAD DE LOS CIUDADANOS..... 217**

CAPÍTULO 2

COMPETENCIA DE LOS MUNICIPIOS EN ASUNTOS MINEROS

**2.1 LA AUTONOMÍA DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES Y EL CARÁCTER UNITARIO
DEL ESTADO.....219**

**2.1.1 La distribución de competencias en materia de
ordenamiento del territorio y particularmente con
relación a los usos del suelo223**

2.1.2 Estado unitario, autonomía territorial y minería225

2.2 COMPETENCIA DE LOS MUNICIPIOS EN ASUNTOS MINEROS233

**2.3 IMPACTOS DE LA ACTIVIDAD MINERA EN ASPECTOS INHERENTES A LAS
COMPETENCIAS CONSTITUCIONALES DE LOS MUNICIPIOS.....234**

**2.4 EL ESTADO ES EL PROPIETARIO DEL SUBSUELO Y DE LOS RECURSOS
NATURALES NO RENOVABLES236**

2.4.1 Régimen Normativo - Constitucional sobre el subsuelo.....236

**2.4.2 Evolución de la Jurisprudencia Constitucional en relación
con el régimen legal de propiedad de recursos mineros
y la autonomía de las entidades territoriales237**

**2.5 LA FUNCIÓN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y LA REGLAMENTACIÓN DEL USO
DEL SUELO POR PARTE DE LAS AUTORIDADES MUNICIPALES Y DISTRITALES.....248**

**2.6 EL IMPACTO MULTIDIMENSIONAL DE LA MINERÍA. LAS TENSIONES
CONSTITUCIONALES A LAS QUE HA DADO LUGAR SU EJERCICIO,
EN EL CONTEXTO NORMATIVO DE LA LEY 685 DE 2001.....256**

**– El impacto de la minería en el contexto de la Ley 685 de 2001.
Tensiones verificadas en sede de control abstracto de
constitucionalidad y de revisión de tutela260**

TABLA DE CONTENIDO

2.7	EL CÓDIGO MINERO Y LOS DERECHOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y CONSULTA PREVIA.....	264
2.8	EL CÓDIGO MINERO Y LA AUTONOMÍA TERRITORIAL.....	268
2.9	ACTIVIDAD MINERA Y DERECHOS FUNDAMENTALES - LA MINERÍA EN LA JURISPRUDENCIA DE REVISIÓN DE TUTELA.....	270
2.9.1	Tensiones constitucionales asociadas al impacto ambiental de la minería	271
2.9.2	Impacto de la minería sobre las comunidades étnicamente diversas	273
2.9.3	Otras tensiones constitucionales.....	276
2.10	LA MINERÍA Y EL PRINCIPIO CONSTITUCIONAL DE PARTICIPACIÓN. EL DERECHO FUNDAMENTAL DE LAS PERSONAS, FAMILIAS Y COMUNIDADES POTENCIALMENTE AFECTADAS POR PROYECTOS MINEROS A PARTICIPAR, ACTIVA Y EFECTIVAMENTE, EN LA DEFINICIÓN DE LOS IMPACTOS AMBIENTALES, CULTURALES Y SOCIALES DE LA MINERÍA, EN TODAS SUS ETAPAS Y RAMAS	279
2.11	LA GARANTÍA DE LOS DERECHOS DE PARTICIPACIÓN Y CONSULTA PREVIA FRENTE A TODAS LAS ETAPAS Y RAMAS DE LA ACTIVIDAD MINERA.....	284

CAPÍTULO 3

DOCTRINA DEL MINISTERIO DE MINAS, MINISTERIO DEL INTERIOR, DE LA AGENCIA NACIONAL DE DEFENSA JURÍDICA DEL ESTADO Y DE LA PROCURADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN DE LAS CONSULTAS POPULARES EN ASUNTOS MINEROS FIJADA CON ANTERIORIDAD A LA SENTENCIA C-273 DE 2016 DE LA CORTE CONSTITUCIONAL

3.1	DOCTRINA DEL MINISTERIO DE MINAS SOBRE LA IMPROCEDENCIA QUE LAS AUTORIDADES COMO EL CONCEJO MUNICIPAL O EL ALCALDE MUNICIPAL REALICEN CONSULTAS POPULARES SOBRE ASUNTOS DE MINERÍA.....	291
3.2	DOCTRINA DEL MINISTERIO DEL INTERIOR SOBRE LA IMPROCEDENCIA DE LAS CONSULTAS POPULARES SOBRE ASUNTOS DE MINERÍA	294
3.3	DOCTRINA DE LA AGENCIA NACIONAL DE DEFENSA JURÍDICA DEL ESTADO	295
3.4	DOCTRINA DE LA PROCURADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN SOBRE LA IMPROCEDENCIA QUE LAS AUTORIDADES COMO EL CONCEJO MUNICIPAL O EL ALCALDE MUNICIPAL REALICEN CONSULTAS POPULARES SOBRE ASUNTOS DE MINERÍA.....	296

CAPÍTULO 4

REGLAS Y PRECEDENTES JURISPRUDENCIALES SOBRE LA PROCEDENCIA DE LAS CONSULTAS POPULARES EN ASUNTOS MINEROS Y RECURSOS NATURALES NO RENOVABLES

4.1	RÉGIMEN LEGAL DE LA PROPIEDAD DE LOS RECURSOS MINEROS	301
4.2	EL ESTADO COMO PROPIETARIO DEL SUBSUELO Y DE LOS RECURSOS NATURALES NO RENOVABLES	302
4.3	DE LA FACULTAD DE CONFIGURACIÓN LEGISLATIVA RESPECTO DE LA FIJACIÓN DE LAS CONDICIONES PARA LA EXPLOTACIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES NO RENOVABLES	303
4.4	LA FUNCIÓN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y LA REGLAMENTACIÓN DEL USO DEL SUELO POR PARTE DE AUTORIDADES MUNICIPALES Y DISTRITALES	304
4.5	CONTENIDO NORMATIVO DEL ARTÍCULO 37 DE LA LEY 685 DE 2001 A LA LUZ DEL PRINCIPIO DE AUTONOMÍA TERRITORIAL – COMPETENCIA DE LAS AUTORIDADES DEL NIVEL NACIONAL PARA ADOPTAR LA DECISIÓN SOBRE SI EN UNA DETERMINADA ZONA DEL TERRITORIO DE ALGÚN MUNICIPIO SE PUEDE O NO LLEVAR A CABO ACTIVIDAD MINERA	311
4.6	PRECEDENTE JURISPRUDENCIAL SOBRE LOS LÍMITES DE LAS CONSULTAS POPULARES	317

CAPÍTULO 5

PRINCIPALES PRONUNCIAMIENTOS DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA SOBRE CONSULTAS POPULARES CONVOCADAS RESPECTO DE ASUNTOS MINEROS Y DE HIDROCARBUROS

5.1	INTRODUCCIÓN.....	325
5.2	LOS CASOS MÁS RELEVANTES DE CONSULTAS POPULARES CONVOCADAS EN MATERIA MINERA Y DE HIDROCARBUROS EN COLOMBIA.....	326
5.2.1	Consulta Popular Municipio de Piedras – Tolima	326
5.2.2	Consulta Popular Municipio de Cajamarca – Tolima (2014 - 2015)	329
5.2.3	Consulta Popular Municipio de Monterrey – Casanare.....	330
5.2.4	Consulta Popular Municipio de Pijao – Quindío.....	332
5.2.5	Consulta Popular Municipio de Recetor – Casanare.....	340

5.2.6	Consulta Popular Municipio de Tauramena – Casanare	344
5.2.7	Consulta Popular Páramo de Santurbán – Santander	348
5.2.8	Consulta Popular Pueblorrico – Antioquia	350
5.2.9	Consulta Popular Gachantivá – Boyacá	355
5.2.10	Consulta Popular Ibagué – Tolima (2016)	360
5.2.11	Consulta Popular Cajamarca – Tolima (2017)	365
5.3	PROVIDENCIAS EMANADAS DE LOS TRIBUNALES CONTENCIOSO ADMINISTRATIVOS EN RELACIÓN CON CONVOCATORIAS DE ALCALDES MUNICIPALES SOBRE CONSULTAS POPULARES EN MATERIAS DIFERENTES A LAS ACTIVIDADES MINERAS Y DE RECURSOS NATURALES NO RENOVABLES	374
5.3.1	Consulta Popular para restringir el tránsito vehicular o día sin carro en la ciudad de Bogotá.....	374
5.3.2	Consulta Popular Antitaurina.....	379
	• Los Alcances de la competencia del Tribunal Contencioso Administrativo en materia de la revisión previa de constitucionalidad de las consultas populares.....	379

CAPÍTULO 6

SENTENCIAS DE NULIDAD PROFERIDAS POR LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO RESPECTO DE ACUERDOS MUNICIPALES QUE PROHÍBEN LAS ACTIVIDADES DE EXPLORACIÓN Y EXPLOTACIÓN MINERA

6.1	INCOMPETENCIA DE LOS CONCEJOS MUNICIPALES PARA PROHIBIR EL DESARROLLO DE LA ACTIVIDAD MINERA DENTRO DE SU JURISDICCIÓN COMO CONSECUENCIA DE LA PROPIEDAD DEL ESTADO SOBRE LOS MINERALES - SENTENCIA DEL TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE ANTIOQUIA QUE RESOLVIÓ LA NULIDAD DEL ACUERDO No. 003 DE 2013 EXPEDIDO POR EL CONCEJO MUNICIPAL DE CAICEDO, ANTIOQUIA.....	393
6.2	INCOMPETENCIA DEL CONCEJO PARA RESTRINGIR EL DESARROLLO DE ACTIVIDADES MINERAS EN EL MUNICIPIO - SENTENCIA DEL TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE ANTIOQUIA POR EL CUAL SE DECLARA LA INVALIDEZ DEL ACUERDO No. 009 DE 2012 EXPEDIDO POR EL CONCEJO MUNICIPAL DE JARDÍN, ANTIOQUIA.....	398
6.3	INVALIDEZ DE AQUELLOS ACUERDOS MUNICIPALES QUE VULNEREN NORMAS CONSTITUCIONALES Y LEGALES AL EXTRALIMITARSE Y NO RESPETAR LOS PARÁMETROS LEGALES AL PROHIBIR UNA ACTIVIDAD, COMO LA MINERA, QUE ES DE INTERÉS NACIONAL Y DE BIENES QUE PERTENECEN AL ESTADO - SENTENCIA DEL	

TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE ANTIOQUIA POR EL CUAL SE DECLARA LA
 INVALIDEZ DEL ACUERDO NO. 020 DE 2012 EXPEDIDO POR EL CONCEJO
 MUNICIPAL DE URRAO, ANTIOQUIA401

CAPITULO 7

**PRINCIPALES PRONUNCIAMIENTOS DE LA CORTE CONSTITUCIONAL
 Y DEL CONSEJO DE ESTADO EN MATERIA DE ACCIONES DE TUTELA
 CONTRA SENTENCIAS DE LOS TRIBUNALES ADMINISTRATIVOS QUE
 HAN AVALADO LA CONSTITUCIONALIDAD DE LA CONVOCATORIA
 A CONSULTAS POPULARES**

7.1 PRONUNCIAMIENTOS DEL CONSEJO DE ESTADO405

7.1.1 Sentencia de la Sección Quinta que dejó sin efectos la
 sentencia del Tribunal Administrativo de Cundinamarca
 que había avalado la convocatoria a la Consulta
 Antitaurina.....405

7.1.2 Sentencia de la Sección Segunda con respecto a la acción
 de tutela interpuesta por ECOPETROL contra el Tribunal Ad-
 ministrativo del Casanare que avaló la constitucionalidad de
 la convocatoria a la Consulta Popular del Alcalde del
 Municipio de Monterrey.....412

7.1.3 Sentencia de la Sección Cuarta del Consejo de Estado
 respecto de la Acción de Tutela interpuesta por la
 Asociación de Mineros e Hidrocarburos del Tolima
 contra el fallo del Tribunal del Tolima que avaló la
 consulta antiminera en el Municipio de Ibagué415

* Competencia de los Municipios en la regulación del
 uso del suelo y la actividad minera416

* Protección a los derechos e intereses adquiridos –
 Efectos de la decisión del pueblo cuando se ha
 pronunciado mediante consulta popular422

7.1.4 Sentencia de la Sección Quinta del Consejo de Estado al
 tutelar el derecho al debido proceso de Anglogold Ashanti
 vulnerado por la sentencia del Tribunal Administrativo del
 Tolima425

* Alcances de la pregunta objeto de consulta popular –
 Inconstitucionalidad cuando son inductivas, tendenciosas
 o equívocas425

7.2 PRONUNCIAMIENTOS DE LA CORTE CONSTITUCIONAL.....428

7.2.1	Sentencia T-1182 de 2001 de la Sala Segunda de Revisión de Tutelas de la Corte Constitucional respecto de la demanda de tutela interpuesta contra la convocatoria del Alcalde de Bogotá a la Consulta Popular sobre el día sin carro	428
7.2.2	Sentencia T-445 de 2016 de la Sala Sexta de Revisión de Tutelas de la Corte Constitucional respecto de la consulta popular antiminera del Municipio de Pijao, Quindío	430
	A. Antecedentes.....	430
	B. Alcances de la Sentencia T-445 de 2016.....	432
	El principio de autonomía territorial en el contexto de un Estado Unitario	432
	La función de ordenamiento territorial y la reglamentación del uso del suelo por parte de las autoridades municipales y distritales	434
	Impactos de la actividad minera en aspectos inherentes a las competencias constitucionales de los municipios ...	436
	Justicia social ambiental y participación de las comunidades en las decisiones que puedan afectarlos	439
	Importancia de la Consulta popular en el ordenamiento colombiano	440
	Libertad del votante en el marco de mecanismos de participación ciudadana	441
	La pregunta puesta a consideración del Alcalde de Pijao vulneraba la libertad de configuración del votante al inducir a una respuesta determinada	444
7.2.3	Solicitud de Nulidad de la Sentencia T-445 de 2016 - Fundamentos que acreditan el desconocimiento por parte de la Sala Sexta de Revisión de Tutelas del precedente jurisprudencial de la Sala Plena de la Corte Constitucional.....	446
7.2.4	Auto 053 de 2017 de la Sala Plena de la Corte Constitucional que resolvió negar la solicitud de nulidad de la sentencia T-445 de 2016	462
	A. Antecedentes.....	462
	B. De los Alcances de la decisión de la Corte para negar la nulidad	462
	La sentencia T-445 de 2016 no desconoció la jurisprudencia de la Sala Plena de la Corte Constitucional	462

C.	Salvamento de Voto de la Magistrada Gloria Stella Ortiz.....	466
7.2.5	Sentencia SU-133 del 28 de Febrero de 2017 de la Sala Plena de la Corte Constitucional – Mineros Tradicionales de la Mina Villonza del Municipio de Marmato contra la Compañía Minerales Andinos de Occidente y la Agencia de Minería	473
A.	Hechos	473
B.	Sentencia de Primera Instancia.....	476
C.	Sentencia de Segunda Instancia	476
D.	Sentencia de la Corte Constitucional.....	476
E.	Votación al interior de la Sala Plena de la Corte Constitucional	482
F.	Síntesis de la Decisión, Conclusiones y Remedio Constitucional a adoptar. La convocatoria y trámite de los procesos de participación y consulta en cuyo marco se identificarán los impactos de las decisiones administrativas que autorizaron la cesión de los derechos mineros	483
G.	Salvamento de Voto de los Magistrados Luis Guillermo Guerrero, Alejandro Linares y Antonio José Lizarazo	486

CAPITULO 8

CONCLUSIONES GENERALES SOBRE LAS CONSULTAS POPULARES EN ASUNTOS MINEROS Y DE HIDROCARBUROS

8.1	PRECEDENTES JURISPRUDENCIALES DE LA CORTE CONSTITUCIONAL VIGENTES HASTA ANTES DE LAS SENTENCIAS C-273 Y T-445 DE 2016	491
8.2	PRECEDENTES JURISPRUDENCIALES DE LA CORTE CONSTITUCIONAL A PARTIR DE LAS SENTENCIAS C-273 DE 2016, T-445 DE 2016 Y SU-133 DE 2017	495
(i)	El principio de autonomía territorial en el contexto de un Estado unitario	495
(ii)	El régimen legal de propiedad de recursos mineros y la autonomía de las entidades territoriales	496
(iii)	La función de ordenamiento territorial y la reglamentación del uso del suelo por parte de las autoridades municipales y distritales.....	497
(iv)	Impactos de la actividad minera en aspectos inherentes a las competencias constitucionales de los municipios.....	497

(v)	La garantía de los derechos de participación y consulta previa frente a todas las etapas y ramas de la actividad minera	498
(vi)	La garantía de los derechos de participación de las comunidades en las decisiones que puedan afectarlos	498
(vii)	La función de ordenamiento territorial y la reglamentación del uso del suelo por parte de autoridades municipales y distritales.....	499
(viii)	Los límites de las consultas populares y su fuerza vinculante ..	500
8.3	PRECEDENTES JURISPRUDENCIALES DEL CONSEJO DE ESTADO SOBRE LOS ALCANCES DE LAS CONSULTAS POPULARES EN ASUNTOS DE MINERÍA FIJADOS A PARTIR DE DICIEMBRE DE 2016	500
(i)	Sobre la competencia de los Municipios en la regulación del uso del suelo y la actividad minera.....	501
(ii)	Protección a los derechos e intereses adquiridos – Efectos de la decisión del pueblo cuando se ha pronunciado mediante consulta popular.....	504
(iii)	Alcances de la pregunta objeto de consulta popular – Inconstitucionalidad cuando son inductivas, tendenciosas o equívocas	506

CAPÍTULO 9

LAS CONSULTAS POPULARES ANTIMINERAS Y ANTIHIDROCARBUROS EN COLOMBIA DURANTE EL AÑO 2017

9.1	CONSULTAS POPULARES EFECTIVAMENTE CONVOCADAS Y REALIZADAS DURANTE EL AÑO 2017	509
9.2	CONSULTAS EN TRÁMITE.....	515
9.2.1	Consultas Populares convocadas para votación entre los meses de Septiembre y Diciembre de 2017	515
9.2.2	Consultas Populares en trámite de control político por el Concejo Municipal y de control constitucional por el Tribunal Administrativo.....	516
9.2.3	Consultas Populares Municipales en trámite de recolección de firmas.....	518
9.2.4	Consultas Populares Municipales en instancia de estudio, aún no radicadas para su trámite formal.....	534
9.3	CONSULTAS POPULARES CONVOCADAS PERO NO REALIZADAS DURANTE EL AÑO 2017 POR DECISIÓN DE LA JURISDICCIÓN DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO	536

9.3.1	Fallos de Inconstitucionalidad proferidos por los Tribunales Administrativos al realizar el control constitucional de la pregunta objeto de la consulta popular.....	536
9.3.2	Decisión del Consejo de Estado, como Juez de Tutela, que ordenó la suspensión de la convocatoria a votación de la consulta popular.....	543
9.4	CONSULTAS POPULARES DEL ORDEN DEPARTAMENTAL	545
9.5	DE LA FINANCIACIÓN DE LAS CONSULTAS POPULARES	546
9.6	RESUMEN SOBRE LAS CONSULTAS POPULARES CONTRA LA MINERÍA Y LOS HIDROCARBUROS EN COLOMBIA 2013 A 2017	555
9.6.1	Consultas realizadas y votadas.....	556
9.6.2	consultas en trámite	557
9.6.2.1	<i>En proceso de convocatoria a votación</i>	557
9.6.2.2	<i>En trámite de control político y/o constitucional</i>	557
9.6.3	Consultas populares convocadas pero no realizadas por sentencia judicial	558
9.6.3.1	<i>Fallos de Inconstitucionalidad proferidos por los Tribunales Administrativos al realizar el control constitucional de la pregunta objeto de la consulta popular.....</i>	558
9.6.3.2	<i>Decisión del Consejo de Estado, como Juez de Tutela, que ordenó la suspensión de la convocatoria a votación de la consulta popular.....</i>	559
9.6.4	Consultas populares municipales en trámite de recolección de apoyos	560
9.6.5	Cuadro resumen resultados consultas	562

CAPÍTULO 10

LOS ACUERDOS MUNICIPALES ANTIMINEROS Y ANTIHIDROCARBUROS EN EL AÑO 2017

10.1	ACUERDOS MUNICIPALES APROBADOS DURANTE EL AÑO 2017	567
10.2	MODELOS DE ACUERDOS MUNICIPALES QUE PROHIBEN LAS ACTIVIDADES DE EXPLORACIÓN Y EXPLOTACIÓN DE MINERÍA E HIDROCARBUROS.....	570
10.2.1	Acuerdo Municipal Antiminero – Acuerdo Jericó, Antioquia.....	570
10.2.2	Acuerdo Municipal Antihidrocarburos y Antiminería – Acuerdo El Pital, Huila.....	571

TABLA DE CONTENIDO

10.2.3	Acuerdo Municipal Antihidrocarburos de San Juan de Arama - Meta.....	572
10.3	PRECEDENTES JURISPRUDENCIALES DE LOS TRIBUNALES ADMINISTRATIVOS DEL TOLIMA Y DEL HUILA CON RESPECTO A LA INVALIDACIÓN DE ACUERDOS MUNICIPALES QUE HAN PROHIBIDO LAS ACTIVIDADES DE EXPLORACIÓN Y EXPLOTACIÓN DE MINERÍA E HIDROCARBUROS.....	573
10.3.1	Jurisprudencia del Tribunal Administrativo de Antioquia.....	574
10.3.2	Jurisprudencia del Tribunal Administrativo del Huila	576
10.4	DOCTRINA DE LA AGENCIA DE DEFENSA JUDICIAL DE LA NACIÓN RESPECTO DE LOS ACUERDOS MUNICIPALES DE TAMESIS, JERICÓ E IBAGUÉ QUE PROHIBEN LA MINERÍA EN SUS TERRITORIOS	582
10.5	PRINCIPALES ARGUMENTOS DE LAS GOBERNACIONES DE ANTIOQUIA Y TOLIMA PARA FORMULAR CONTROL DE VALIDEZ CONSTITUCIONAL Y LEGAL A LOS ACUERDOS MUNICIPALES QUE PROHIBEN LA MINERÍA Y LOS HIDRO CARBUROS EN SUS TERRITORIOS	587
	BIBLIOGRAFÍA	593